

ОХРАНА ТРУДА

Жизнь строителя или «галочка» для чиновника?

Руководители трети российских строительных компаний внедряют систему охраны труда только для отчета

Наверное, каждый руководитель генподрядной строительной организации на вопрос о том, какое общее количество несчастных случаев с летальным исходом для него является приемлемым в течение всего периода строительства одного многоквартирного жилого дома, ответил бы, что лично он предпочел бы завершить строительство без единого смертельного случая.

Представляется, что руководители большинства строительных предприятий убеждены, что любые инциденты на производстве, связанные с ущербом для здоровья сотрудников, абсолютно неприемлемы. Это людские потери, остановка производства, финансовый ущерб, имиджевые издержки для предприятия и заказчиков. Чтобы избежать таких случаев, компании разрабатывают системы управления охраной труда (СУОТ), поручают специально подготовленным специалистам проводить инструктаж сотрудников, закупают более безопасное современное оборудование и средства защиты.

Тем не менее, во всем мире строительство на протяжении многих десятилетий сохраняет печальное лидерство по смертельному травматизму на производстве. Конечно, не все так плохо — данные статистики свидетельствуют, что на определенном этапе развитие технологий и совершенствование управленческих



подходов привело к резкому снижению общего количества инцидентов и несчастных случаев на стройплощадках. Однако на протяжении последних 6–7 лет все та же статистика показывает, что эффект от развития технологий и управленческих мероприятий, реализуемых на уровне государств, значительно снижается. Поэтому в какой-то момент возникла необходимость более тщательно проанализировать ситуацию, понять причины и на международном уровне разработать новый стратегический

подход в области охраны труда, который позволил бы выйти на качественно более высокий уровень.

На концептуальном уровне такой подход был разработан Международной ассоциацией социального обеспечения (MACO, ISSA) и представлен 4 сентября 2017 года в Сингапуре в ходе [XXI Всемирного конгресса по безопасности и гигиене труда](#). Он получил название концепция Vision Zero (в русском переводе — концепция «Нулевого травматизма»). Специалисты из разных стран сформулировали семь «золотых правил», реализация которых поможет работодателям снизить показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Ее смысл состоит в том, что меры в области охраны труда должны внедряться усилиями лидеров, которые ставят перед собой задачу снижения травматизма на производстве, внедряют риск-ориентированные системные подходы, определяют цели и добиваются конкретных результатов. Авторы концепции призывают работодателей заботиться о безопасности и гигиене на производстве, инвестировать в повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников и поощрять их участие в принятии решений в области безопасности труда на их рабочих местах.

ВО ВСЕМ МИРЕ СТРОИТЕЛЬСТВО НА ПРОТЯЖЕНИИ МНОГИХ ДЕСЯТИЛЕТИЙ СОХРАНЯЕТ ПЕЧАЛЬНОЕ ЛИДЕРСТВО ПО СМЕРТЕЛЬНОМУ ТРАВМАТИЗМУ НА ПРОИЗВОДСТВЕ.

Россия присоединилась к этой международной кампании 12 декабря 2017 года после подписания меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты РФ и ассоциацией МАСО. Весной 2019 года к продвижению концепции подключилось Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ). Было принято решение провести серию международных отраслевых конференций по данной проблематике и начать именно со строительной сферы. Такая конференция была проведена 11 сентября 2019 года в Москве. В ее работе приняли участие представители 235 организаций из 15 регионов России, представители Минтруда России и Роструда, специалисты из Германии, США, Франции и Кипра.

Смысл участия в международной инициативе на самом деле состоит в том, чтобы придать проблеме охраны труда некий дополнительный общественный резонанс. До настоящего времени в нашей стране принималось достаточно много регулирующих документов. Но чтобы они заработали в полную силу, политика в этой сфере должна приобрести человеческое измерение и актуальную культурную составляющую.



Потому что менять на данном этапе необходимо не столько регулирование, сколько саму культуру поведения людей на производстве. И международная кампания может в этом помочь.

СУТЬ ПРОБЛЕМЫ

Если рассматривать ситуацию в глобальном масштабе, суть проблемы состоит в том, что промышленно развитым странам все труднее брать на себя лидерство в области охраны труда. Статистика свидетельствует, что технологические инновации уже привели к снижению производственного травматизма в разы. На современном этапе настоящими причинами несчастных случаев является человеческий фактор и проблемы в организации производства (90% случаев).

Строительные компании привлекают большое количество мелких субподрядных организаций, в которых работает много низкоквалифицированных сезонных рабочих, мигрантов и гастарбайтеров. Уровень производственной культуры у них оставляет желать лучшего. Поэтому стремление сэкономить за счет безопасности и выполнить работу побыстрее неизбежно приводит к печальным результатам. Люди поскользываются, падают с высоты, получают профессиональные заболевания в результате контакта с опасными веществами, гибнут в результате использования электрооборудования в условиях повышенной увлажненности.

Серьезной проблемой стало наличие языкового барьера между инженерами и менеджерами с одной стороны и рабочим персоналом с другой.

Российские строительные компании, как мы понимаем, сталкиваются с теми же проблемами, что и коллеги в Германии, Франции, США или, например, в Индии. По данным



директора Департамента условий и охраны труда Минтруда России Валерия Коржа, общее количество погибших на производстве в строительной отрасли в 2018 году составило — 363 человека (в целом по стране — 1698 человек). За последние 10 лет произошло снижение общего количества несчастных случаев в строительной отрасли в 2,4 раза (6700 случаев в 2009 году и 2700 — в 2018). Строительство сохраняет печальное лидерство по сравнению с другими отраслями (21,5% от общего числа), однако разрыв имеет тенденцию к сокращению. Распределение причин и видов несчастных случаев совпадает с международным. На первом месте (80- 90%) — это неправильные действия работников, работодателей и инженерно-технического персонала и только 15-20% — технические неисправности. Причиной около 40% смертельных случаев стало падение с высоты.

Причиной около 40% смертельных случаев стало падение с высоты.

ВОСЬМОЕ ПРАВИЛО ДЛЯ ПЕРВЫХ ЛИЦ

По версии Международной ассоциации социального обеспечения, семь «золотых правил» концепции «Нулевого травматизма» выглядят следующим образом:

- Стать лидером — показать приверженность принципам;
- Выявлять угрозы — контролировать риски;
- Определять цели — разрабатывать программы;
- Создать систему безопасности и гигиены труда — достичь высокого уровня организации;
- Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;
- Повышать квалификацию — развивать профессиональные навыки;
- Инвестировать в кадры — мотивировать посредством участия.

Валерий Корж из Минтруда России убежден, что очень многое из того, что заложено в этих принципах, на самом деле уже отражено в российском законодательстве. Какие-то дополнительные регулирующие меры можно было бы предпринять лишь в направлении дальнейшего внедрения и регламентации превентивного профилактического подхода. Поэтому, с точки зрения бизнеса, реализация этой политики не потребует дополнительных затрат. Необходимо найти информацию на официальных сайтах, проанализировать правила и соотнести их с тем, что уже реализуется на практике, и понять, что необходимо подкорректировать, а где сделать шаг вперед.

Интересное замечание прозвучало в ходе свободной дискуссии. С точки зрения восприятия, семь правил — это много. Для начала необходимо сконцентрироваться на чем-то



одном, затем выделить для себя 4 или 5 самых актуальных направлений и только после этого ставить перед собой задачу выполнения всех установок.

Исходя из российских реалий, основополагающим как раз и является самое первое правило, в котором говорится о лидерстве и приверженности принципам. Обязанность по обеспечению безопасности на производстве возложена на работодателя по закону. Кроме того, в российских условиях от первого лица на самом деле зависит практически все. Если руководитель предприятия пользуется индивидуальными средствами защиты во время обхода строительных объектов и в ходе совещаний демонстрирует, что безопасность труда для него является одним из важнейших направлений, все остальные начинают под него подстраиваться.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПОТЕРИ ПРЕДПРИЯТИЙ
ОЦЕНИВАЮТСЯ В 4%.
В ГЛОБАЛЬНОМ МАС-
ШТАБЕ ЭТО 2,4 ТРЛН
ДОЛЛАРОВ ЕЖЕГОДНО.**

В рамках конференции было представлено много экономической информации, которая иллюстрирует экономическую отдачу для бизнеса от реализации мер в области охраны труда и ориентирована как раз на топ-менеджеров предприятий. По данным Международной организации труда (МОТ), каждый год в мире происходит 374 млн несчастных случаев на производстве. Экономические потери предприятий оцениваются в 4%. В глобальном масштабе это 2,4 трлн долларов ежегодно. Интересно, что в России в последние годы суды стали принимать решения о выплатах пострадавшим в ходе несчастных случаев из компенсационных фондов строительных СРО. Согласно данным, которые были приведены в докладе **Марии Наседкиной** из Комитета НОСТРОЙ по страхованию, охране труда и финансовым инструментам строительного рынка, общий объем таких выплат уже составил 1 млрд рублей.

Каждый руководитель, который считает себя цивилизованным и продвинутым, должен понимать значение охраны труда для предприятия. В этой сфере должна быть разработана такая же программа, как в сфере финансов и производства. При этом необходимо понимать, что без такой программы система управления предприятия не может быть эффективной также, как несущая конструкция здания не будет устойчивой после «вычинки» отдельных кирпичей, уверен **Валерий Корж** из Министерства труда и социального обеспечения. Мероприятия в области охраны труда вовсе не являются избыточными с точки зрения экономики предприятия. Практика показывает, что каждый рубль, вложенный в безопасность, потенциально экономит от 4 до 6 рублей, которые могут быть потеряны, если произойдет несчастный случай, подчеркивает **Игорь Цирин** из института «ВНИИ труда» Минтруда России.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Из представленного международного опыта особого внимания заслуживает практика российской компании «Юнипро», которая является российским филиалом международного концерна «Юнипер». Как сообщил начальник управления по безопасности производства компании «Юнипро» **Алексей Польшиков**, каждый топ-менеджер компании имеет личный содержательный план работы в области охраны труда с конкретными целями, мероприятиями, сроками и соисполнителями. Не меньше, чем три раза в год они проводят обход строительных площадок вместе с их руководителями, выявляют недостатки в области охраны труда. В рамках посещения площадок они оформляют карточку «Свежий взгляд», где представляют свою оценку состояния площадки с точки зрения безопасности сотрудников, уборки территории, складирования материалов, безопасности. Там, где требуется улучшение, он пишет конкретные замечания и наблюдения, на которые просит обратить внимание руководителя площадки.

Очень интересные доклады по темам снижения уровня пыли на стройплощадках и предотвращения несчастных случаев с помощью современных строительных лесов представили специалисты германской страховой ассоциации BG BAU **Урсула Шиес** и **Андреас Эмке**. Они рассказали о современных строительных смесях, которые дают меньше пыли при изготовлении растворов, новейших приспособлениях для улавливания пыли, а также строительных лесах. Производство всей этой продукции немецких компаний локализовано на территории Российской Федерации. Более подробно с ней можно будет ознакомиться в ходе выставки «Безопасности и охрана труда» (БиОТ-2019) в декабре текущего года.



ПОЛИТИКА НА МНОГО ЛЕТ ВПЕРЕД

То обстоятельство, что Россия еще в 2014 году присоединилась к международной инициативе в области охраны труда, на самом деле закономерно и символично. В нашей стране существует очень богатая и разнообразная традиция в этой сфере. Весь передовой и весь негативный опыт советских времен в этой сфере успешно воспроизводится в новых условиях. В своем приветственном слове к участникам конференции председатель территориальной организации Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Комплекса градостроительной политики и строительства города Москвы **Валерий Лаптев** напомнил, что одна из главных заповедей Профсоюза строителей Москвы, который в этом году отметит 114 лет своей работы, звучала следующим образом: «Рабочий пришел на работу, отработал, получил достойную зарплату, а потом вернулся к своей семье живым и здоровым». В конце 1970-х — начале 1980-х гг. был

33% СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ ПРИМЕНЯЮТ СУОТ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ИЗБЕЖАТЬ ШТРАФОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ СО СТОРОНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОСТРУДА.

достаточно широко известен метод Алексея Басова — «Работать высокопроизводительно, без травм и аварий». Это был метод мирового уровня, на основе которого бригада из 40 человек работала 30 лет.

При этом, правда, не следует забывать, что в те же советские годы существовал очень богатый опыт недобросовестного выполнения указаний руководства «для галочки». Результаты опроса, проведенного НОСТРОЙ среди руководителей предприятий-членов СРО, свидетельствуют, что данный подход реализуется и в наши дни.

Как сообщила Мария Наседкина, 33% участников рынка не скрывают, что применяют СУОТ исключительно для того, чтобы избежать штрафов по результатам проверки со стороны территориальных органов Роструда. Задача сохранения жизни и здоровья людей для них не является первостепенной. Интересно, что 54% опрошенных считают, что состояние системы управления охраной труда на их предприятии является критическим. Позитивный момент состоит в том, что эти работодатели не против того, чтобы соблюдать обязательные требования по охране труда в полном объеме и осознают, что взять типовое положение по охране труда, утвержденное министерством, вставить туда свои реквизиты организации и заверить подписью руководителя не означает внедрить СУОТ. Это означает, что политика «Нулевого травматизма» имеет определенные шансы на успех. Однако для этого необходимо настраиваться на постоянную и методичную работу. Краткосрочная пропагандистская кампания в условиях России не сработает. ☹



Юрий ВАСИЛЬЕВ